

Αριθμός 4109

ΟΙ ΠΕΡΙ ΕΛΕΓΧΟΥ ΤΩΝ ΔΗΜΟΣΙΩΝ
ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ ΝΟΜΟΙ ΤΟΥ 2001
(Νόμοι 30(Ι) του 2001 και 122 (Ι) του 2001)

ΑΡ. 3621

ΑΡ. ΑΠΟΦΑΣΗΣ 82

Απόφαση δυνάμει του άρθρου 21

Ο Έφορος Δημοσίων Ενισχύσεων, ασκώντας τις εξουσίες που του παρέχονται δυνάμει του άρθρου 21 των περί Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων Νόμων του 2001, εκδίδει την ακόλουθη απόφαση:

Τίτλος: Ευρωπαϊκό Πρόγραμμα Ανάπτυξης Επιχειρήσεων (ΕΠΑΕ).

1. Διαδικασία:

Στις 29 Οκτωβρίου 2001 κοινοποιήθηκε από την Αρχή Ανάπτυξης Ανθρώπινου Δυναμικού Κύπρου, ως Αρμόδια Αρχή, στον Έφορο Δημοσίων Ενισχύσεων πρόγραμμα ενισχύσεων το οποίο φέρει τον τίτλο «Ευρωπαϊκό Πρόγραμμα Ανάπτυξης Επιχειρήσεων (ΕΠΑΕ)». Η κοινοποίηση έγινε σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 21 των περί Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων Νόμων του 2001 (εφεξής καλουμένων ως ο "Νόμος") και του περί Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων (Διαδικασία Κοινοποίησης) Διατάγματος του 2001.

Το πρόγραμμα βρισκόταν σε ισχύ κατά την ημερομηνία έναρξης ισχύος του Νόμου (30.4.2001) και ως εκ τούτου με βάση το άρθρο 21 συνιστά υφιστάμενο πρόγραμμα το οποίο δεν προβλέπει ημερομηνία λήξης.

2. Περιγραφή του κοινοποιηθέντος προγράμματος ενισχύσεων:

- (α) Αρμόδια Αρχή υπεύθυνη για την εφαρμογή της κοινοποιηθείσας ενίσχυσης είναι η Αρχή Ανάπτυξης Ανθρώπινου Δυναμικού Κύπρου·
- (β) ο στόχος της κοινοποιηθείσας ενίσχυσης είναι η βελτίωση των γνώσεων και ικανοτήτων ιδιοκτητών/διευθυντών μικρομεσαίων επιχειρήσεων ώστε να προσδιορίσουν πρακτικούς τρόπους κερδοφόρας ανάπτυξης των επιχειρήσεών τους.

Μέχρι σήμερα έχουν ολοκληρωθεί τρία επιμορφωτικά προγράμματα και τον Ιούλιο του 2002 αναμένεται να ολοκληρωθεί το Δ' ΕΠΑΕ. Σε κάθε πρόγραμμα γίνονται δεκτοί περίπου 20 ιδιοκτήτες/διευθυντές. Τα κύρια θέματα που καλύπτονται είναι η Οργάνωση, η Στρατηγική, ο Προγραμματισμός, τα Χρηματοοικονομικά και το Μάρκετινγκ. Σύμφωνα με τη δομή του προγράμματος, ένα διήμερο κάθε μήνα οι συμμετέχοντες συγκεντρώνονται σε ξενοδοχείο όπου διανυκτερεύουν και λαμβάνουν μέρος σε επιμορφωτικά εργαστήρια υπό την καθοδήγηση έμπειρων εισηγητών. Συνολικά διεξάγονται 15 επιμορφωτικά εργαστήρια. Επιπλέον, σύμβουλοι επισκέπτονται τους συμμετέχοντες στους χώρους εργασίας τους και τους υποβοηθούν να αφομοιώσουν τις γνώσεις και δεξιότητες που προκύπτουν από τις εισηγήσεις στα επιμορφωτικά εργαστήρια και να επιλύσουν ή και διευκρινίσουν τυχόν απορίες τους ούτως ώστε να είναι σε θέση να τις εισάξουν στην επιχειρησή τους. Οι συναντήσεις των συμμετεχόντων με τους συμβούλους έχουν συνολική διάρκεια 8 ωρών μετά από κάθε επιμορφωτικό εργαστήριο. Με αυτό τον τρόπο, οι συμμετέχοντες αποκτούν τις αναγκαίες γνώσεις και καταρτίζουν ένα ολοκληρωμένο στρατηγικό πλάνο της επιχειρήσεώς τους.

Διαδικασία: Οι επιχειρήσεις που ενδιαφέρονται για συμμετοχή στο ΕΠΑΕ υποβάλλουν σχε-

τική αίτηση. Κάθε επιχείρηση καταβάλλει σε τρεις δόσεις συνολικό ποσό £1.200 ως δικαίωμα συμμετοχής στο πρόγραμμα. Η Αρμόδια Αρχή επενεργεί ως οργανωτής του προγράμματος και καταβάλλει τα υπόλοιπα έξοδα που προκύπτουν από τη διεξαγωγή του προγράμματος, τα οποία για το Δ' ΕΠΑΕ ανέρχονται στις £4.095/συμμετέχοντα.

Συγκεκριμένα, για την ενίσχυση κάθε επιχείρησης ισχύουν οι ακόλουθες προϋποθέσεις και κριτήρια—

(i) Για έγκριση συμμετοχής στο πρόγραμμα—

Η επιχείρηση, αφού ενημερωθεί για τη δομή, τη διάρκεια, το περιεχόμενο, το κόστος και τα άλλα χαρακτηριστικά του προγράμματος, υποβάλλει σχετική αίτηση η οποία περιλαμβάνει όλα τα απαιτούμενα στοιχεία και πληροφορίες, και αναλαμβάνει την υποχρέωση να καταβάλει το δικαίωμα συμμετοχής. Επιπλέον, η επιχείρηση θα πρέπει να έχει τις βάσεις για μελλοντική ανάπτυξη και βασική οργανωτική δομή και στελέχωση. Οι συμμετέχοντες ιδιοκτήτες/διευθυντές πρέπει να είναι εργοδοτούμενοι επιχειρήσεων (όπως η έννοια εργοδοτούμενος ορίζεται στο νόμο της Αρμόδιας Αρχής).

(ii) για επιχορήγηση κατά τη διάρκεια του προγράμματος—

Η επιχείρηση συνεχίζει να εκπληρώνει κανονικά τις υποχρεώσεις της κατά τη διάρκεια υλοποίησης του προγράμματος, δηλαδή τη συμμετοχή στις εργαστηριακές συναντήσεις, την πραγματοποίηση των συναντήσεων με το σύμβουλο, την παρουσίαση ικανοποιητικής προόδου και την καταβολή του δικαιώματος συμμετοχής στο πρόγραμμα.

Στο τέλος του προγράμματος επιδίδεται στους συμμετέχοντες πιστοποιητικό παρακολούθησης του προγράμματος:

- (γ) η ενίσχυση χορηγείται με τη μορφή επιχορήγησης·
- (δ) δικαιούχοι της κοινοποιηθείσας ενίσχυσης είναι όλες οι μικρομεσαίες επιχειρήσεις που δραστηριοποιούνται σε όλους τους τομείς της οικονομίας και οι οποίες συμμετέχουν στο πρόγραμμα με εργοδοτούμενους τους ιδιοκτήτες/διευθυντές. Εξαιρείται από την ενίσχυση η Κυβέρνηση της Δημοκρατίας·
- (ε) επιλέξιμα κόσθη-ένταση:

Τα κόσθη τα οποία λαμβάνονται υπόψη για τον υπολογισμό της ενίσχυσης είναι—

- (i) κόστος προσωπικού των εκπαιδευτών - η αμοιβή των εκπαιδευτών μετά από σχετική τιμολόγηση των προσφερόμενων υπηρεσιών τους στη βάση προσυμφωνημένων ποσών. Για το Δ' ΕΠΑΕ ανέρχεται σε £75/ώρα κατάρτισης·
- (ii) κόστος υπηρεσιών συμβούλων - η αμοιβή των συμβούλων που πραγματοποιούν επισκέψεις στους χώρους εργασίας των συμμετεχόντων, μετά από σχετική τιμολόγηση των προσφερόμενων υπηρεσιών τους στη βάση προσυμφωνημένων ποσών. Για το Δ' ΕΠΑΕ ανέρχεται σε £25/ώρα·

(iii) έξοδα μετακίνησης εκπαιδευτών και συμβούλων - τα οδοιπορικά για τη διακίνηση των εκπαιδευτών από και προς το ξενοδοχείο όπου διεξάγεται το εργαστηριακό μέρος του προγράμματος και των συμβούλων που επισκέπτονται τους συμμετέχοντες στους χώρους εργασίας τους. Το ύψος του ποσού ανά χιλιόμετρο που καταβάλλεται είναι το ίδιο που ισχύει για κάλυψη της διακίνησης των δημοσίων υπαλλήλων·

(iv) τρέχουσες δαπάνες συμπεριλαμβανομένων και δαπανών που αφορούν υλικά και προμήθειες - καλύπτονται δαπάνες για αγορά γραφικής ύλης για τους συμμετέχοντες, καθώς επίσης και δαπάνες για την εφαρμογή του προγράμματος σε ξενοδοχεία που περιλαμβάνει τα έξοδα χρήσης αίθουσας διδασκαλίας και διαμονής/διατροφής των συμμετεχόντων, και τα οποία επιλέγονται μέσω της διαδικασίας προσφορών.

Δεν καθορίζονται εντάσεις επί των επιλέξιμων κόστων. Όσον αφορά το Δ' ΕΠΑΕ, εκτιμάται ότι η δαπάνη θα ανέλθει στις £5.295/συμμετέχοντα και η Αρμόδια Αρχή θα καλύψει ολόκληρη τη δαπάνη μείον το δικαίωμα συμμετοχής που καταβάλλεται από την κάθε επιχείρηση που συμμετέχει στο πρόγραμμα με εργοδοτούμενο της. Συνεπώς, το ύψος της επιχορήγησης για το Δ' ΕΠΑΕ καθορίζεται στις £4.095/συμμετέχοντα·

(στ) το πρόγραμμα τέθηκε σε ισχύ το 1990 και δεν έχει ημερομηνία λήξεως·

(ζ) προϋπολογισμοί: προβλεπόμενη δαπάνη για το Δ' ΕΠΑΕ: £105.900·

(η) νομική βάση: Ο περί Ανάπτυξης Ανθρώπινου Δυναμικού Νόμος (Νόμος 125(Ι) του 1999, άρθρο 21)·

(θ) προβλεπόμενοι δικαιούχοι: άνω των 1000 επιχειρήσεων·

(ι) μέσα παροχής πληροφοριών και ελέγχου. Η Αρμόδια Αρχή ασκεί έλεγχο, σύμφωνα με τις προβλεπόμενες από το Σχέδιο διαδικασίες, κριτήρια και προϋποθέσεις, κατά τα στάδια έγκρισης, εφαρμογής και επιχορήγησης του προγράμματος. Πρόσθετος έλεγχος ασκείται από τον Εσωτερικό Ελεγκτή της Αρχής και τη Γενικό Ελεγκτή της Δημοκρατίας.

Για κάθε στάδιο χρησιμοποιούνται τα κατάλληλα έντυπα παροχής πληροφοριών για το πρόγραμμα. Επιπλέον, κατά τη διάρκεια διεξαγωγής των εργαστηριακών συναντήσεων παρευρίσκονται λειτουργοί της Αρμόδιας Αρχής οι οποίοι συντονίζουν τους εκπαιδευτές και παρακολουθούν την ομαλή διεξαγωγή του προγράμματος. Επίσης, πραγματοποιούνται περιοδικές επισκέψεις λειτουργών της Αρμόδιας Αρχής στους χώρους εργασίας των συμμετεχόντων για παρακολούθηση της προόδου τους στη διεξαγωγή των συναντήσεων με τους συμβούλους τους.

Η Αρμόδια Αρχή διαθέτει εξειδικευμένο σύστημα μηχανογράφησης στο οποίο καταχωρούνται όλα τα στοιχεία που αφορούν το συγκεκριμένο πρόγραμμα κατάρτισης.

(ια) σώρευση: Δεν επιτρέπεται σώρευση για το ίδιο επιλέξιμο κόστος.

3. Αξιολόγηση της ενίσχυσης που κοινοποιήθηκε:

(α) Σύμφωνα με το άρθρο 2 του Νόμου, "δημόσια ενίσχυση" σημαίνει την οικονομική ενίσχυση που χορηγείται υπό οποιαδήποτε μορφή, άμεσα ή έμμεσα, από το Δημόσιο ή με πόρους του Δημοσίου και που νοθεύει ή απειλεί να νοθεύσει τον ανταγωνισμό διά της εννοϊκής μεταχείρισης ορισμένων επιχειρήσεων ή ορισμένων κλάδων παραγωγής.

(β) Η κοινοποιηθείσα ενίσχυση κρίθηκε ότι συνιστά δημόσια ενίσχυση διότι ικανοποιεί σωρευτικά τις προϋποθέσεις του Νόμου—

(i) Χορηγείται έμμεσα από το Δημόσιο, διότι η κοινοποιηθείσα ενίσχυση χορηγείται από την Αρχή Ανάπτυξης Ανθρώπινου Δυναμικού Κύπρου η οποία αποτελεί νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου που διοικείται από Διοικητικό Συμβούλιο που ορίζει και παύει το Υπουργικό Συμβούλιο.

(ii) συνιστά οικονομικό όφελος αφού η επιχορήγηση που παρέχεται στις δικαιούχους επιχειρήσεις (δικαιούχος 2(δ) ανωτέρω) σημαίνει οικονομικό πλεονέκτημα το οποίο οι αποδέκτριες επιχειρήσεις δε θα είχαν λάβει υπό τις κανονικές συνθήκες της επιχειρηματικής τους δραστηριότητας.

(iii) συνιστά εννοϊκή μεταχείριση ορισμένων επιχειρήσεων ή κλάδων παραγωγής κι αυτό γιατί η επιχορήγηση δε δίδεται γενικά σε όλες ανεξαιρέτως τις επιχειρήσεις αλλά περιορίζεται στις μικρομεσαίες επιχειρήσεις που δραστηριοποιούνται σε όλους τους τομείς της οικονομίας και συμμετέχουν στο πρόγραμμα με εργοδοτούμενους τους.

(iv) τέλος, επειδή το κοινοποιηθέν πρόγραμμα επιτρέπει τη χορήγηση ενισχύσεων στις δικαιούχους επιχειρήσεις (2(δ) ανωτέρω) και επειδή οι ενισχύσεις αποτελούν πλεονέκτημα προς αυτές, γι' αυτό το μέτρο είναι σε θέση να νοθεύσει τον ανταγωνισμό τόσο στην εγχώρια αγορά όσο και στις αγορές των άλλων χωρών.

Η διαπίστωση και μόνο της ύπαρξης νόθευσης ή της δυνατότητας νόθευσης του ανταγωνισμού ικανοποιεί και την τελευταία προϋπόθεση που θέτει ο Νόμος στο άρθρο 2 στον ορισμό του όρου δημόσια ενίσχυση. Ως εκ τούτου, δεν απαιτείται εκ του Νόμου να εξεταστεί περαιτέρω κατά πόσο η νόθευση του ανταγωνισμού είναι σημαντική ή όχι. Συνεπώς, ακόμα και στις περιπτώσεις εκείνες που το μερίδιο αγοράς των ενισχυόμενων επιχειρήσεων είναι αμελητέο, η πιο πάνω προϋπόθεση ικανοποιείται.

(γ) Εφόσον από τα ανωτέρω προκύπτει ότι η κοινοποιηθείσα ενίσχυση συνιστά δημόσια ενίσχυση σύμφωνα με τις διατάξεις του Νόμου, εξετάστηκε κατά πόσο αυτή ανήκει στις κατηγορίες ενισχύσεων που δεν εμπίπτουν στις διατάξεις του Νόμου σύμφωνα με το άρθρο 6 του Νόμου, για τις οποίες, όμως, απαιτείται κοινοποίηση.

Όσον αφορά την πρώτη κατηγορία ενισχύσεων που προνοεί το άρθρο 6 του Νόμου,

δηλαδή τις δημόσιες ενισχύσεις προς τη γεωργία, την κτηνοτροφία και την αλιεία, κρίθηκε ότι το μέρος του προγράμματος που αφορά ενισχύσεις προς επιχειρήσεις της γεωργίας, κτηνοτροφίας και αλιείας καθώς επίσης και προς επιχειρήσεις που δραστηριοποιούνται στην πρώτη μεταποίηση των κλάδων αυτών εμπίπτει σε αυτή την κατηγορία και συνεπώς, με βάση το άρθρο 3 του Νόμου, για τις περιπτώσεις αυτές δεν απαιτείται έγκριση του Εφόρου.

(δ) Αναφορικά, εξάλλου, με τη δεύτερη κατηγορία ενισχύσεων που προνοεί το άρθρο 6 του Νόμου, δηλαδή τις δημόσιες ενισχύσεις προς τις επιχειρήσεις που ανήκουν άμεσα ή έμμεσα κατ' αποκλειστικότητα σε αλλοδαπούς και οι οποίες κτώνται το εισόδημά τους από πηγές εκτός της Δημοκρατίας, κρίθηκε ότι το μέρος του προγράμματος που δικαιούχοι είναι επιχειρήσεις που ανήκουν άμεσα ή έμμεσα κατ' αποκλειστικότητα σε αλλοδαπούς και οι οποίες κτώνται το εισόδημά τους από πηγές εκτός της Δημοκρατίας δεν εμπίπτει στις διατάξεις του Νόμου και συνεπώς, με βάση το άρθρο 3 του Νόμου, για τις περιπτώσεις αυτές δεν απαιτείται έγκριση του Εφόρου.

Λαμβανομένων υπόψη των πιο πάνω εξετάστηκε περαιτέρω σε ποια κατηγορία ενισχύσεων, από τις κατηγορίες που προνοούν τα άρθρα 4,5 και 5Α του Νόμου, εμπίπτουν οι υπόλοιπες δημόσιες ενισχύσεις.

Αρχικά εξετάστηκε κατά πόσο η κοινοποιηθείσα ενίσχυση εμπίπτει στις κατηγορίες των ενισχύσεων του άρθρου 4 του Νόμου που ο Έφορος υποχρεούται να εγκρίνει. Επειδή η ενίσχυση παρέχεται αποκλειστικά σε επιχειρήσεις που συμμετέχουν με εργοδοτούμενους τους στο κοινοποιηθέν πρόγραμμα επαγγελματικής εκπαίδευσης, κρίθηκε ότι η ενίσχυση δεν εμπίπτει σε καμιά από τις πέντε κατηγορίες που ορίζει το άρθρο 4.

Στη συνέχεια εξετάστηκε κατά πόσο η δημόσια ενίσχυση εμπίπτει στην απαγόρευση του άρθρου 5Α. Σύμφωνα με το άρθρο 2 του Νόμου ενίσχυση για εξαγωγές σημαίνει δημόσια ενίσχυση που συνδέεται άμεσα με τις εξαγόμενες ποσότητες, τη δημιουργία και λειτουργία δικτύου διανομής ή τις τρέχουσες δαπάνες εξαγωγικής δραστηριότητας. Νοείται ότι δεν αποτελούν ενισχύσεις για εξαγωγές οι δημόσιες ενισχύσεις που συνδέονται με το κόστος συμμετοχής σε εκθέσεις και το κόστος μελετών και συμβουλών για την εισαγωγή σε νέα γεωγραφική αγορά νέου ή υπάρχοντος προϊόντος. Κατά συνέπεια κρίθηκε ότι η κοινοποιηθείσα ενίσχυση δεν εμπίπτει στο άρθρο 5Α του Νόμου.

Ενόψει των πιο πάνω, κρίθηκε ότι η κοινοποιηθείσα ενίσχυση εμπίπτει στις πρόνοιες του άρθρου 5 και πιο συγκεκριμένα του 5(1)(β) του Νόμου, δηλαδή στις ενισχύσεις που μπορεί να εγκριθούν από τον Έφορο και αφορούν την προώθηση της ανάπτυξης ορισμένων οικονομικών δραστηριοτήτων, εφόσον δεν αλλοιώνουν τους όρους των συναλλαγών σε βαθμό αντίθετο με το κοινό συμφέρον.

Αφού λήφθηκε περαιτέρω υπόψη ότι το άρθρο 5(2) του Νόμου προνοεί την έκδοση κανονι-

σμών, όπου είναι απαραίτητο, που περιέχουν λεπτομερή κριτήρια για την έγκριση δημόσιων ενισχύσεων δυνάμει του άρθρου 5(1) του Νόμου, κρίθηκε ότι σύμφωνα με τις πρόνοιες του άρθρου 5 του Νόμου η κοινοποιηθείσα ενίσχυση δύναται να εγκριθεί από τον Έφορο με βάση τις πρόνοιες του Νόμου ή και των δυνάμει του άρθρου 5(2) του Νόμου εκδοθέντων Κανονισμών.

Ο Έφορος, αφού έλαβε υπόψη τις λεπτομέρειες του κοινοποιηθέντος προγράμματος (σκοπό- έντασης- δικαιούχους- σώρευση κ.ά.), έκρινε ότι τα κριτήρια που καθορίζουν οι περί Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων (Επαγγελματική Εκπαίδευση) Κανονισμοί του 2001 θα μπορούσαν να ικανοποιηθούν, νοουμένου ότι το κοινοποιηθέν πρόγραμμα ενισχύσεων θα τύχει τροποποίησης. Λήφθηκαν, επίσης, υπόψη τα μέτρα ελέγχου και πληροφοριών που θα εφαρμόζει η Αρμόδια Αρχή σε περίπτωση έγκρισης του προγράμματος.

Ο Έφορος, αφού έλαβε υπόψη όλα τα στοιχεία που περιλαμβάνονται στην κοινοποίηση και αφορούν τη μορφή, το περιεχόμενο και τους δικαιούχους του προγράμματος, έκρινε ότι τούτο συνιστά, για τους σκοπούς των Κανονισμών, πρόγραμμα γενικής επαγγελματικής εκπαίδευσης διότι—

- (α) Οι γνώσεις και τα προσόντα που αποκτώνται από τους δικαιούχους είναι μεταβιβάσιμα σε άλλες επιχειρήσεις οποιουδήποτε κλάδου ή τομέα της οικονομίας·
- (β) μετά την ολοκλήρωση κάθε προγράμματος, η Αρμόδια Αρχή παραχωρεί πιστοποιητικό παρακολούθησης του εν λόγω προγράμματος·
- (γ) στο εκπαιδευτικό πρόγραμμα συμμετέχουν εργαζόμενοι από διαφορετικές επιχειρήσεις.

Επισημαίνεται ότι το μέρος της κοινοποιηθείσας ενίσχυσης που αφορά τις επισκέψεις των συμβούλων στους χώρους εργασίας των συμμετεχόντων συνιστά γενική εκπαίδευση, διότι στο μέρος αυτό οι συμμετέχοντες υποβοηθούνται να αφομοιώσουν τις γνώσεις και δεξιότητες που προκύπτουν από τις εισηγήσεις στα επιμορφωτικά εργαστήρια, συνεπώς, οι γνώσεις και τα προσόντα που αποκτώνται είναι μεταβιβάσιμα σε άλλες επιχειρήσεις οποιουδήποτε κλάδου ή τομέα της οικονομίας.

Η γενική επαγγελματική εκπαίδευση ορίζεται στον Κανονισμό 2 των περί Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων (Επαγγελματική Εκπαίδευση) Κανονισμών του 2001. Οι ενισχύσεις που χορηγούνται για την παροχή γενικής επαγγελματικής εκπαίδευσης, σύμφωνα με τον Κανονισμό 6(2), δέον να έχουν ακαθάριστη ένταση που να μην υπερβαίνει το 70% για μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις. Οι μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις ορίζονται στο παράρτημα των περί Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων (Μικρές και Μεσαίες Επιχειρήσεις) Κανονισμών του 2001.

Επιπλέον, ο Έφορος, αφού αξιολόγησε τα επιλέξιμα κόστη που προνοεί η κοινοποιηθείσα ενίσχυση (2€ πιο πάνω), έκρινε ότι είναι συμβατά με τα κόστη που προβλέπει ο Κανονισμός 7 των περί Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων (Επαγγελματική Εκπαίδευση) Κανονισμών του 2001. Επισημαίνεται ότι οι δαπάνες διαμονής/διατροφής των συμμετεχόντων εμπίπτουν στο επιλέξιμο κόστος που προβλέπει ο κανονισμός 7(1)(β) και αφορά τα έξοδα μετακίνησης των εκπαιδευομένων.

Επιπλέον, σύμφωνα με τον Κανονισμό 8 των ίδιων Κανονισμών, «χορηγηθείσες ενισχύσεις σχετικά με το ίδιο επιλέξιμο κόστος, δε σωρεύονται με οποιαδήποτε άλλη ενίσχυση, εφόσον η σώρευση αυτή έχει ως αποτέλεσμα ακαθάριστη ένταση ενίσχυσης υπερβαίνουσα την καθοριζόμενη με τους παρόντες Κανονισμούς».

Με βάση τους πιο πάνω Κανονισμούς κρίθηκε ότι το κοινοποιηθέν πρόγραμμα δεν μπορεί να εγκριθεί ως έχει, διότι πρόκειται μεν για γενική εκπαίδευση δεν πληροί όμως όλες τις πιο πάνω προϋποθέσεις. Συνεπώς, σύμφωνα με το άρθρο 21 του Νόμου, το πρόγραμμα αυτό θα πρέπει να τροποποιηθεί ή να καταργηθεί το αργότερο μέχρι τις 30.4.2003.

Ενόψει των πιο πάνω, ο Έφορος έκρινε ότι το πρόγραμμα εγκρίνεται με τον όρο ότι η Αρμόδια Αρχή θα προβεί πριν από τις 30.4.2003 στις ακόλουθες τροποποιήσεις:

- (α) Η ένταση της ενίσχυσης να υπολογίζεται ως ποσοστό επί επιτρεπτών επιλέξιμων κόστων και να μην υπερβαίνει το ανώτατο όριο που αναφέρεται στην παράγραφο 3(δ). Διευκρινίζεται ότι η Αρμόδια Αρχή μπορεί να θέτει ανώτατα ποσά επιχορήγησης και το ύψος του δικαιώματος συμμετοχής νοουμένου ότι αυτά θα προκαθοριστούν και θα γνωστοποιηθούν εκ των προτέρων·
- (β) οι επιχορηγήσεις επί των επιλέξιμων κόστων να καταβάλλονται στη βάση των πραγματικών κόστων·
- (γ) η διαδικασία επιλογής των εισηγητών και των συμβούλων του προγράμματος να γίνεται με τη νενομισμένη διαδικασία προσφορών.

Επισημαίνεται ότι, παρόλο που για την παραπάνω αξιολόγηση λήφθηκαν υπόψη τα στοιχεία που αφορούν το Δ' ΕΠΑΕ, οι πιο πάνω προϋποθέσεις θα εφαρμόζονται σε οποιοδήποτε πρόγραμμα ΕΠΑΕ διεξαχθεί στο μέλλον.

Επιπλέον, υπογραμμίζεται ότι η Αρμόδια Αρχή θα πρέπει να βεβαιώνεται ότι η εκπαίδευση που θα τυγχάνουν οι εργαζόμενοι με βάση το πρόγραμμα αυτό όχι μόνο θα χαρακτηρίζεται ως γενική εκπαίδευση αλλά και θα ικανοποιεί πλήρως το σχετικό ορισμό όπως αυτός περιλαμβάνεται στον Κανονισμό 2 των περί Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων (Επαγγελματική Εκπαίδευση) Κανονισμών του 2001. Διευκρινίζεται, επίσης, ότι οι δικαιούχοι του προγράμματος θα είναι αυτοί που πληρούν τα κριτήρια των μικρών και μεσαίων επιχειρήσεων όπως αυτά ορίζονται στο παράρτημα των περί Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων (Μικρές και Μεσαίες Επιχειρήσεις) Κανονισμών του 2001.

Σε περίπτωση που η Αρμόδια Αρχή δεν τροποποιήσει το κοινοποιηθέν πρόγραμμα μέχρι τις 30.4.2003 αυτό θα πρέπει να καταργηθεί. Ο Έφορος, όμως, αφού έλαβε υπόψη τους όρους με βάση τους οποίους παραχωρείται η ενίσχυση, διαπίστωσε ότι η Αρμόδια Αρχή, μετά την ενδεχόμενη κατάργησή του, δύναται, με βάση τα άρθρα 2 και 7 του Νόμου, να χαρακτηρίσει το πρόγραμμα ως ενίσχυση de minimis, δηλαδή ενίσχυση προς μία επιχείρηση, που λόγω του πολύ μικρού ύψους της (κάτω των £57.000 για περίοδο τριών χρόνων), δεν επιφέρει ή δεν μπορεί να επιφέρει οποιαδήποτε αισθητή νόθευση στον ανταγωνισμό.

4. Απόφαση:

Για τους λόγους αυτούς—

Ο ΕΦΟΡΟΣ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ ΤΑ ΕΞΗΣ:

Α. Το κοινοποιηθέν πρόγραμμα ενισχύσεων με τίτλο «Ευρωπαϊκό Πρόγραμμα Ανάπτυξης Επιχειρήσεων (ΕΠΑΕ)» συνιστά δημόσια ενίσχυση σύμφωνα με το άρθρο 2 του Νόμου. Η ενίσχυση αυτή σύμφωνα με το άρθρο 6 του Νόμου δεν εμπίπτει στις διατάξεις του Νόμου στο μέρος της που δικαιούχοι είναι επιχειρήσεις της γεωργίας, κτηνοτροφίας και αλιείας και της πρώτης μεταποίησης των κλάδων αυτών και επιχειρήσεις που ανήκουν άμεσα ή έμμεσα σε αλλοδαπούς και κτώνται το εισόδημά τους από πηγές εκτός της Δημοκρατίας και ως εκ τούτου δεν απαιτείται, για τις ενισχύσεις αυτές, με βάση το άρθρο 3 του Νόμου, έγκριση του Εφόρου.

Ως προς το υπόλοιπο μέρος του προγράμματος, κρίθηκε ότι αντιβαίνει σε ορισμένους όρους και διατάξεις του Νόμου ή και των Κανονισμών. Ως εκ τούτου, ο Έφορος, αφού έλαβε υπόψη και τα μέτρα ελέγχου και πληροφοριών που θα εφαρμόσει η Αρμόδια Αρχή σε περίπτωση έγκρισης του προγράμματος, αποφασίζει έγκριση του προγράμματος υπό τον όρο ότι τούτο θα τροποποιηθεί έτσι ώστε—

- (α) Η ένταση της ενίσχυσης να υπολογίζεται ως ποσοστό επί επιτρεπτών επιλέξιμων κόστων και να μην υπερβαίνει το ανώτατο όριο που αναφέρεται στην παράγραφο 3(δ). Διευκρινίζεται ότι η Αρμόδια Αρχή μπορεί να θέτει ανώτατα ποσά επιχορήγησης και το ύψος του δικαιώματος συμμετοχής νοσημένον ότι αυτά θα προκαθοριστούν και θα γνωστοποιηθούν εκ των προτέρων·
- (β) οι επιχορηγήσεις επί των επιλέξιμων κόστων να καταβάλλονται στη βάση των πραγματικών κόστων·
- (γ) η διαδικασία επιλογής των εισηγητών και των συμβούλων του προγράμματος να γίνεται με νομιμομένη διαδικασία προσφορών.

Επισημαίνεται, επιπλέον, ότι η Αρμόδια Αρχή θα πρέπει να βεβαιώνεται ότι η εκπαίδευση που θα τυγχάνουν οι εργαζόμενοι με βάση το πρόγραμμα αυτό όχι μόνο θα χαρακτηρίζεται ως γενική εκπαίδευση αλλά και θα ικανοποιεί πλήρως το σχετικό ορισμό όπως αυτός περιλαμβάνεται στον Κανονισμό 2 των περί Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων (Επαγγελματική Εκπαίδευση) Κανονισμών του 2001.

Σύμφωνα με το άρθρο 21 του Νόμου, το υφιστάμενο πρόγραμμα μπορεί να συνεχισθεί με την παρούσα μορφή το αργότερο μέχρι τις 30.4.2003 οπότε και θα πρέπει είτε να τροποποιηθεί ως ανωτέρω είτε να καταργηθεί.

Αποφασίζει, τέλος, ότι, εάν το κοινοποιηθέν πρόγραμμα καταργηθεί, δύναται, με βάση

το Νόμο, να χαρακτηριστεί από την Αρμόδια Αρχή ως ενίσχυση "de minimis".

Β. Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στην Αρχή Ανάπτυξης Ανθρώπινου Δυναμικού Κύπρου.

Λευκωσία, 28 Ιουνίου 2002.

ΧΡ. ΑΝΔΡΕΟΥ,

Έφορος Δημοσίων Ενισχύσεων.

Ε.Λ.Ε. 25.06.002.82 (135.1.3.2.1.1.12)